

РЕЦЕНЗИИ

УДК 528.44:65.01

DOI: 10.22389/0016-7126-2021-971-5-61-64

Саморегулирование кадастровой деятельности

© Сизов А. П., 2021

Московский государственный университет геодезии и картографии
125064, Россия, Москва, Гороховский пер., д. 4
ap_sizov@mail.ru

Выполнен концептуально-структурный анализ книги М. И. Петрушиной, А. Г. Овчинниковой «Саморегулирование кадастровой деятельности». В данной монографии исследованы актуальные вопросы методологии и практической реализации кадастровой деятельности в Российской Федерации: описаны основы саморегулирования кадастровой деятельности; приведены требования к кадастровым инженерам, права и обязанности членов саморегулируемой организации; рассмотрены проблемы функционирования саморегулируемых организаций, их контрольные и дисциплинарные функции; даны статистические сведения о нарушениях, допущенных кадастровыми инженерами; раскрыто содержание государственного регулирования кадастровой деятельности. Заключительная глава книги посвящена работе апелляционных комиссий. В монографии имеется 10 приложений с примерами заполнения документов, а также все резолюции Всероссийских съездов кадастровых инженеров. Рецензируемую книгу можно рассматривать в качестве многоцелевого издания: как справочник в области земельно-имущественных и кадастровых отношений, а также как учебное пособие. Материал изложен дидактически ясно, что важно для изучения сложных вопросов кадастровых отношений.

Ассоциация «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров», кадастровая деятельность, кадастровый инженер, национальное объединение, саморегулируемая организация.

Для цитирования: Сизов А. П. Саморегулирование кадастровой деятельности // Геодезия и картография. – 2021. – № 5. – С. 61–64. DOI: 10.22389/0016-7126-2021-971-5-61-64

Введение

В ООО «Кадастр недвижимости» к 15-летию Ассоциации «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров» (А СРО «Кадастровые инженеры») издана книга М. И. Петрушиной и А. Г. Овчинниковой «Саморегулирование кадастровой деятельности» [3]. Монография включает вступительное слово президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С. Н. Катырина, введение, 10 глав, компактный, но содержательный словарь терминов, список литературы из 107 источников, 10 приложений. Впервые система саморегулирования кадастровой деятельности освещена так полно.

Анализ современного состояния саморегулирования кадастровой деятельности

Концептуально-структурный анализ содержания книги «Саморегулирование кадастровой деятельности» свидетельствует, что в ней исследованы и изложены в доступной форме, но в то же время в строгом терминологическом соответствии законодательству, актуальные вопросы правового и методологического обеспечения кадастровой деятельности в Российской Федерации, ее практической реализации.

В главе 1 даны основы саморегулирования кадастровой деятельности, вытекающие прежде всего из положений Федераль-

ного закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (Рос. газ. 2007. 1 авг.): правовой статус саморегулируемой организации (СРО) кадастровых инженеров; нормативно-правовое обеспечение СРО; стандарты кадастровой деятельности; правила профессиональной этики кадастровых инженеров; имущественные вопросы, связанные с функционированием СРО.

Глава 2 посвящена членству в СРО кадастровых инженеров. Здесь детально охарактеризованы требования к кадастровому инженеру, правила приема и исключения из СРО, права и обязанности ее членов, а также подняты вопросы повышения квалификации и профессионального переобучения.

Подготовка к осуществлению кадастровой деятельности, новые задачи стажировки, ставшей необходимой лишь в последние годы, процедура профессионального экзамена – это темы главы 3.

В главах 4 и 5 рассмотрена система функционирования СРО кадастровых инженеров: организационная структура; органы управления; специализированные, методические и профессионально-общественные органы; контрольные и дисциплинарные функции; отчетность. Здесь же приведены статистические сведения (пока не слишком обширные) о результатах рассмотрения информации Росреестра о нарушениях, допущенных кадастровыми инженерами.

Итоги 15-летней деятельности, начиная с момента зарождения саморегулирования и до настоящего времени, одного из лидеров кадастровой отрасли – А СРО «Кадастровые инженеры» подведены в главе 6. Интересно освещен процесс повышения статуса кадастрового инженера, его авторитета в современном российском обществе.

Роль и основные направления деятельности Ассоциации «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» (сокращенное название – Ассоциация «Национальная палата кадастровых инженеров») с необходимым анализом важных результатов его работы представлены в главе 7.

Вопросы, рассмотренные на Всероссийских съездах кадастровых инженеров (проходят ежегодно с 2012 г.), и принятые на них решения изложены в главе 8. Эти

форумы стали важными вехами в формировании стандартов кадастровой деятельности и правил профессиональной этики специалистов, которые обеспечивают необходимой информацией уполномоченные органы, осуществляющие государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

Глава 9 раскрывает содержание государственного регулирования кадастровой деятельности и информационного взаимодействия организаций, объединяющих кадастровых инженеров, с Росреестром.

Заключительная глава 10 посвящена работе апелляционных комиссий, проблемам их функционирования и путям разрешения этих проблем. Она носит обзорный характер в силу специфики данных вопросов.

В приложениях рассматриваемой книги приведены примеры заполнения различных документов по тематике, а также все резолюции Всероссийских съездов кадастровых инженеров.

Проблемные вопросы саморегулирования кадастровой деятельности

К проблемным вопросам по теме рецензируемого издания следует отнести отсутствие в настоящее время четко сформулированной комплексной методологии кадастровой деятельности. В этой связи методологические аспекты в книге изложены достаточно фрагментарно, акценты сделаны на правовые составляющие. В кадастровой сфере более проработаны методологические аспекты кадастрового учета объектов недвижимости, его информационного обеспечения, а также организации и технологии ведения различных природно-ресурсных кадастров. По этой тематике имеется немало работ, в их числе труд коллектива авторов под эгидой Международной федерации геодезистов [4]. В части разработки научных основ, теории и методологии кадастровой деятельности появляются интересные отечественные разработки молодых авторов [1, 2], из которых следует, что кадастровая деятельность не сводится исключительно к выполнению кадастровых работ, а включает и экспертную работу при подготовке досудебных и судеб-

ных экспертиз, кадастровый аудит объектов недвижимости, подготовку заключений кадастровых инженеров.

В следующих юбилейных изданиях (а они, конечно, будут и к 20-, и к 25-летию А СРО «Кадастровые инженеры», так как существенно новая информация появляется в течение не лет, но месяцев) теоретико-методологические вопросы должны быть надлежащим образом расширены и обоснованы с опорой на новый опыт и знания.

Заключение

От лица кадастрового сообщества необходимо выразить благодарность авторам юбилейного издания: генеральному директору А СРО «Кадастровые инженеры» М. И. Петрушиной и ее заместителю А. Г. Овчинниковой, – положительный результат труда которых был усилен творческим вкладом их коллег и сотрудников.

Рецензируемая книга, несомненно, рассматривается и в качестве источника учебного материала, богато иллюстрированного справочника в области земельно-имущественных и кадастровых отношений. В ней много мате-

риала посвящено профессионалам кадастровой отрасли, что важно, поскольку за каждым достижением стоят конкретные люди. Данная монография послужит учебным пособием для направлений бакалавриата 21.03.02 и магистратуры 21.04.02 «Землеустройство и кадастры», так как включает в концентрированном виде информацию, необходимую и достаточную для изучения, ряда разделов дисциплин кадастрового цикла. Материал изложен дидактически ясно и наглядно, что важно для изучения сложных вопросов кадастровых отношений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Атаманов С. А., Григорьев С. А. Вопросы систематизации документов о недвижимости при кадастровых и экспертных работах // Изв. вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. – 2020. – Т. 64. – № 2. – С. 215–220. DOI: 10.30533/0536-101X-2020-64-2-215-220.
2. Атаманов С. А., Григорьев С. А. Методика оперативной организации полевых работ при кадастровой деятельности // Изв. вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. – 2020. – Т. 64. – № 4. – С. 435–440. DOI: 10.30533/0536-101X-2020-64-4-435-440.
3. Петрушина М. И., Овчинникова А. Г. Саморегулирование кадастровой деятельности. – М.: Кадастр недвижимости, 2020. – 484 с.
4. *Cadastré 2014 and Beyond*. Ed. D. Steudler. Copenhagen, Denmark: The International Federation of Surveyors, 2014, 73 p.

Self-regulation of cadastral activities

Sizov A. P.

Moscow State University of Geodesy and Cartography
105064, Russia, Moscow, Gorokhovskiy lane, 4
ap_sizov@mail.ru

A conceptual and structural analysis of the book “Self-regulation of cadastral activity” by M. I. Petrushina and A. G. Ovchinnikova is carried out. In this monograph they examine the current issues of methodology and practical implementation of cadastral activities in the Russian Federation: the basics of their self-regulation is described; the requirements for cadastral engineers, the rights and obligations of a self-regulating organization members are given; the matters of their functioning, control and disciplinary functions are considered; statistical data on violations committed by cadastral engineers are provided; the content of state regulation of these activities is specified. In the final chapter of the book the authors describe the work of the appeal commissions. The monograph contains 10 appendices with examples of completing documents, as well as all resolutions of the All-Russian Congress of Cadastral Engineers. The reviewed work can be considered as a multi-purpose publication: as a reference book in the field of land-property and cadastral relations, as well as students’ tutorial. The material is outlined didactically clear, which is important for studying complex issues of cadastral relations.

A SRO “Cadastral engineers”, cadastral activity, cadastral engineer, national association, self-regulating organization.

For citations: Sizov A. P. (2021) Self-regulation of cadastral activities. *Geodezia i Kartografia*, 971 (5), pp. 61–64 (In Russian). DOI: 10.22389/0016-7126-2021-971-5-61-64

**REFERENCES**

1. *Atamanov S. A., Grigor'ev S. A.* Voprosy sistematizatsii dokumentov o nedvizhimosti pri cadastrovykh i ekspertnykh rabotakh. *Izvestiya vuzov. Geodeziya i aerofotos'emka*, 2020, 64, 2, pp. 215–220 (In Russian). DOI: 10.30533/0536-101X-2020-64-2-215-220.
2. *Atamanov S. A., Grigor'ev S. A.* Metodika operativnoi organizatsii polevykh rabot pri cadastrovoi deyatelnosti. *Izvestiya vuzov. Geodeziya i aerofotos'emka*, 2020, 64, 4, pp. 435–440 (In Russian). DOI: 10.30533/0536-101X-2020-64-4-435-440.
3. *Petrushina M. I., Ovchinnikova A. G.* Samoregulirovanie cadastrovoi deyatelnosti. Moskva: Kadastr nedvizhimosti, 2020, 484 s. (In Russian).
4. *Cadastr* 2014 and Beyond. Ed. D. Steudler. Copenhagen, Denmark: The International Federation of Surveyors, 2014, 73 p.